

度支奏議

度支奏議目錄

山東司五卷

題覆兩淮塩院張錫命回奏塩法疏

覆陝西河浙屯田照民田起科疏

覆禮科宋之普題省直地畝稅糧增減疏

題覆浙商方俊條陳清釐額引大票疏

題覆邊商楊有義條陳疏理兩浙塩法疏

覆御史吳彥芳條議屯塩鼓鑄裁兵省費疏

覆北直廣西屯田照民田起科疏

覆陝西按院李應期條陳屯塩鼓鑄疏

覆主事王珍錫條議兩淮塩法疏

覆鳳陽撫按題屯田照民田例起科疏

題覆蘇松塩法仍屬兩浙塩院綜轄疏

覆浙江撫按題故絕官軍糧銀疏

覆宋禮科條議屯塩弁復疏理道疏

覆陝西撫按題故絕官軍糧銀疏

覆山東撫按屯田照民田起科疏

覆長蘆塩院張學周條議塩法疏

覆巡視廠庫科院題請長蘆補課行引疏

度支奏議卷之五

太子太保戶部尚書潘青畢自嚴視草

題覆兩淮塩院張錫命回奏塩法疏

題爲遵

旨回奏事山東清吏司案呈崇禎四年六月十一日  
奉本部送戶科抄出兩淮巡塩御史張錫命奏  
前事等因本年六月初九日奉

聖旨戶部覈議具奏欽此欽遵抄出到部送司案查  
先該本部題爲淮塩未臻實效等事崇禎三年

卷之二十九 奉

聖旨據奏傅懋禮條陳鹽法如附銷舊引則虧引價  
餘銀增行新引則鹽多必壅另招新商則恐賸額  
擾持論甚晰但納銀未行之鹽終當作何銷法額  
外議增之引是否不妨正課准帶割沒之外果否  
盡絕附餘還行該巡鹽御史悉心諮畫從長確酌  
具奏欽此欽遵業經移咨都察院轉行兩淮巡鹽  
御史確酌去後今據巡鹽御史張錫命議奏前  
來相應覈議具覆案呈到部該臣等看得鹽法

因革先酌塩引之通塞兼察商情之向背全利國而半厲商猶苟且行之不厲商而兼利

國亦何憚而紛更也前據候選縣丞傅懋禮條議塩法大意欲附銷舊引增行新引另招新商三者而已臣部知其窒碍難行已經逐款翻駁而皇上明見萬里洞晰利病奉有巡塩御史悉心諮畫從長確酌之

旨是欲求公私兩利之畫以報今該塩臣張錫命與

該督司道反覆叅詳仰答

其一如納銀未行之塩終當作何銷法

引業已壓至三年非止七十餘萬難以十年

銷欲倣袁世振綱法銷行其議誠是及查袁世

振綱法以一綱行舊引以銷套搭九綱行新

以徵額課今綱法已終臣部于崇禎三年題

淮南舊引綱窩二十二萬改行新引應增價

三十餘萬卽如塩臣議欲行未納餘銀積引

有餘課二十二萬綱窩已盡引無歸着是袁

振之法不能復銷納銀未行之引窮則思變



又一時也且如行塩速則完課自不致遲查  
淮歲行邊引七十萬五千一百八十引原應每  
掣年銷年來八邊之引不加多食塩之民不加  
少卽行黔塩五萬吉塩八萬五千出於額外然  
止行一年爲數不多而兩淮於三年始掣行天  
啓七年塩雖坐

大工浮引所滯而大包夾帶私塩多則官塩壅勢所  
必至當精選心計風力塩道執法疏理力杜請  
託夾帶諸弊或每年隨便帶銷度塩法疏通

商不困於水次邊引可售邊商不困於  
一如額外加增之引是否不妨正課夫增  
致增塩增塩必增戶口今行塩之地止此則  
食塩之人止此戶口况塩壅三年而反言增  
是猶疏河者而反障以土也至招新商必得  
商

國家未必得新商之利而先已失舊商之心向來  
套搭不准銷則舊商怨准銷則新商亦壅塩  
之議與臣部前題若合符節誠不若仍舊

爲得也一如准帶割沒之外果否盡絕附餘  
奸商嗜利如鷲割沒之外豈能保其盡無夾帶  
惟在場壩關橋處處盤驗竿牘請託一槩屏絕  
更擇秤掣之官以有無夾帶爲能否倘有查出  
夾帶者必治無貸鹽貨入官仍取商人互結有  
犯連坐則商人顧惜身家必不敢懷重資圖小  
利以自試三尺矣蓋弊竇如鼠穴隨塞隨開時  
時塞之開者自寡是在塩臣之留心振刷焉其  
至于淮南二十二萬積引臣部原議改行新制

計可增引價一十一萬兩而以前鹽區漲價  
查積引七十餘萬派行揚州溧陽等處食鹽  
內今據鹽臣稱前項積引去歲行過調綱今  
見行和綱來歲再行參綱便已銷完欲得銷  
而後改中新引又慮今歲引價無着議照遠  
攤行之例于綱外另行新引七萬計引價餘  
便可得銀十萬五千不足者各商俱願湊足  
部額既已有抵積引復可銷導此誠鹽臣  
曲調劑之苦心所當依擬允行者也既經

具奏前來相應覆

請恭候

命下臣部移文都察院轉行兩淮巡鹽御史遵奉施行等因

崇禎四年七月初一日具

題本月初四日奉

聖旨鹽政之壞總繇積棍姦商朋欺夾帶又婪官儼營委掣通同賄徇以致私鹽橫行正引日墮蠹課困商殊可痛恨着巡鹽御史督同該道嚴行釐飭

姪有犬包夾帶等弊盡法重懲至批掣必獲  
幹有司其藉援管求及勢豪請囑的卽指名叅  
處治餘俱如議行欽此

覆山陝河浙屯田照民田起科疏

題爲酌盈濟虛寬天下加派之半益屯損餉補餉  
中供億之繁以定中外以計萬世治安事山東  
清吏司案呈崇禎四年六月初七日奉本部送  
戶科抄出山西巡撫宋統殷會同巡按羅世儀  
奏前事等因本年六月初五日奉

聖旨戶部知道欽此又該陝西巡撫練國事會同三  
邊總督楊鶴延綏巡撫洪承疇寧夏巡撫耿  
仁鄖陽巡撫梁應澤等奉題同前事

因本年六月初八日奉

聖旨該部知道欽此又該河南巡撫吳光義奏開  
事等因本年六月十二日奉

聖旨戶部知道欽此又該浙江巡撫陸完學會同  
按劉士禎隨同前事等因本年六月十五日奉  
聖旨戶部知道欽此又該河南巡按李日宣奏開  
事等因本年六月二十五日奉

聖旨戶部知道欽此欽遵通抄到部送司相應查  
具覆案呈到部該臣等看得衛所屯田原係



軍而設故額賦頗輕及後與賣紛紜兼併四起輕徭之利軍士不得沾秋毫科臣汪始亨有慨于中議與民田一例起科而爲益屯損餉之請除兩京士卒爲

王牙爪九邊軍丁盡瘁捍禦止查佃買者起科而各軍自業者不問各省直則盡照民田起科以示分別後又遵奉

聖諭議復養軍之制止議民佃軍屯與上納折色者量行陞科已經通行遵照在案今據山西撫臣

宋純殷回

奏據查太原平陽潞州汾州四府澤沁二州所屬  
衛所軍屯原額地畝除係見軍自種者止照舊  
例納糧外餘係佃戶承種者悉照民田上中下  
三則起科共增銀五千一百一十三兩有奇  
自崇禎四年起照數解部以充遼餉則晉之屯  
額清矣又據陝西撫臣練國事疏查秦中各衛  
所軍屯在邊方者地多磧石流沙原屬瘠土在  
腹裡者銀已徵取疊出重於民田以故率無

買夫佃買旣無科則自應照舊惟查出平涼衛  
佃戶種地二百頃八十六畝零應照民田起科  
共加糧九十二石五斗零折銀三十六兩五錢  
撫臣欲自崇禎四年起每歲徵解藩司以抵年  
例賦役無多姑免解部相應依擬允行其潼關  
衛與蒲州所原係北直所屬查屯地實坐于秦  
晉中州三處而秦中又居強半故前巡屯御史  
袁弘勲題行秦中撫按就近清查今據秦撫回  
奏潼關衛原額屯地坐落陝西者一千六百五

太項坐落河南者二百七十八頃五十五畝  
所原額屯地五百五十五頃六十三畝零則  
落于山西潼關兵備道查覈已明俱屬本軍  
種並無民佃情弊則臣部又何敢強爲增加  
滋煩擾乎所當聽其照舊徵糧無容紛更者也  
至于河南屯田臣查

會典開載見額五萬五千五百九十八頃二十三  
畝四分八釐前據撫臣郝土膏疏冊開載止計  
額屯并開荒屯地四萬七千三百七十餘頃

原額少田八千二百一十餘頃故題行該撫據覆查具奏今據撫臣吳光義回

奏如宜武衛續查有無糧虛地三頃五十一畝一分七釐九毫因先年奉文除豁而前未開報者陳州衛續查有開墾原地二頃新增屯地一千九百三十四頃六十六畝五分四釐又開墾地五千八百五十頃八十七畝六釐因新增開墾而前未開報者潁川衛續查有原額荒糧屯地七十八頃五十二畝七分七釐六毫五絲則在

因荒糧而前未開報者歸德衛續查有  
額屯地一千六百三十八頃稱因故軍屯地  
之見軍賦額已重難以增科而前未開報者  
陽衛續查有額軍承種餘地六百九十頃  
畝故軍屯地四百四十頃內有奉文除豁地  
頃積因二項屯地較之見軍賦額已重難以  
科而前未開報者彰德衛續查有隣近漳河  
壓地二頃八十六畝七釐四毫五絲五忽稱  
無人耕種而前未開報者林縣所續查有山

薄地八頃七十五畝三分稱因節年荒蕪而前  
未開報者郡牧所續查有隣近漳河沙壓地  
頃零九畝稱因無人耕種而前未開報者懷慶  
衛續查有無糧虛地三十九頃五十七畝五釐  
九系三忽五微稱因奉文除豁而前未開報者  
衛輝所續查有原額屯地三十九畝五分六釐  
稱因原係荒糧而前未開報者弘農衛續查有  
見額屯地二十二頃九十畝一分四釐前因總  
數內一時悞脫而今始開報者南陽衛續查有

河灘沙壓及拋荒地二百二頃七十九畝

二釐五毫二系三忽稱因先年奉文除豁而

未開報者鄧州所續查有河灘沙壓地一百

十三頃九十三畝一分八釐九毫七系稱因

年奉文開豁而前未開報者唐縣所續查有

灘沙壓石子山崗不堪行犁地一十八頃五

九分八釐八毫四絲稱因先年奉文除豁而

未開報者又另項折色小糧餘地四百三十

一十四畝七分七釐八毫四絲因係另項折



而前未開報者信陽衛續查有荒地七十一頃  
九十二畝五分九釐四毫九絲二忽稱因係荒  
地無糧而前未開報者又有新增屯地一千零  
一頃一十八畝三毫九絲稱因原行止查原額  
此係新增而前未開報者汝州衛有原額屯地  
三千八百六十八頃七畝四分三釐七毫進歸  
福府一千九百五十六頃九十八畝八分外有減  
退山崗水窪荒餘不堪地一千九百一十一頃  
八畝六分三釐七毫稱因無人承種故前次

行開報以上各衛所續查出屯地一萬一千  
百一頃八十六畝二分九釐八毫五絲三忽  
微皆係瘠薄及新開不堪陞科之地又前次  
查陞科不查原數故止就可耕可種之地造冊  
具奏未免與原額不符今奉

旨清查全額則連荒熟之地盡數開報是以前報少  
而今報多無足異也總計宣武等二十二衛所  
見額新舊屯地共六萬三千八百八十一頃五  
十八畝一分五釐四毫一絲一忽較之

會典原額反多八千二百八十三頃四畝六分七釐四毫一絲一忽蓋因新增開墾之地增于

會典既修之後今既清查明確自當卽此以爲是額矣其各衛所應增加科前疏業已明晰共定銀一萬三千三百二十一兩五錢一分六釐五毫七絲八忽九微九纖應照原題之數徵解以爲歲額至續報溢額之地雖瘠薄荒蕪與新墾之地難于一槩起科然而省罰深耕乃循良第

臣部已仰遵

臣等竊以農為國本糧食所關尤切前經欽此在案

糧等地或可量為起科果墾種未成者責令

府官給牛種或召募富戶勸課開墾三年之

照則起科衛所各官每年仍將墾過荒地數

呈報屯道該道親行查驗轉報撫臣屯臣年

分別殿最務使地無遺利軍有餘糧而後已

浙江屯糧之額重于民賦據撫臣陸完學開

杭寧台衢嚴溫六府屯額銀額較若列眉今

六府屯田之賦比民田多徵一萬二千九百

十四兩零則糧重不堪再增已惟嘉湖二所軍  
種屯田臨安縣民人帶種杭州前右二衛屯田  
比民田原輕五百六兩一錢八分零應自崇禎  
四年爲始責令照數加徵解部充餉雖所增無  
幾而屯田之科則亦得徵輸畫一爲薊遼捐漕  
之助矣總之新兵固急欲藉力而舊軍亦不容  
無養占軍之業者勢難付諸不問而佃軍之業  
者例難累以重科故臣部於各撫臣所奏其報  
有屯則者深幸急公共濟而仍舊不擾者亦

常不嘉與休息以順民情而裕民力  
各該撫按題奏前來相應覆

請恭候

命下臣部行文各該衙門遵奉并將加增銀兩載  
考成施行等因

崇禎四年七月初八日具

題本月十一日奉

聖旨據查山西河南浙江屯田增科銀額俱着照  
加徵載入考成內河南續報溢額地畝着該撫

設法墾種酌量起科陸續報部餘俱依議欽此

覆禮科宋之普題省直地畝稅糧增減疏

題爲酌百年之大利劑一時之維艱以溥

皇仁以勦

聖治事山東等清吏司案呈崇禎四年五月二十二

日奉本部送戶科抄出禮科給事中宋之普題  
前事等因本年五月十九日奉

聖旨這所奏清覈地畝變通馬政著戶兵二部同該  
科及問寺酌議妥確具奏屯塩已有屢旨未見何  
人實能修舉是何緣故卽著宋之普明切條畫



看散衙門知道欽此欽遵抄出到部  
馬政聽兵部具覆屯鹽二事聽該科另行查  
外所有清覈地畝一節相應會議具題案呈  
部該臣等會同戶科都給事中玄默看得

國朝輿圖越千古無兩焉南北縱橫天末海際  
敢道我版籍者數百年來或耕鑿相忘經界  
易或陵谷相傾畝漕遞遷地土登耗之間卽  
財賦盈詘之會此憫時者所以有清地履畝  
議也今查各省直地畝據臣部會計冊內開

南直隸洪武年間官民田土一百二十六萬  
千二百七十四頃五十二畝零弘治年間止地  
八十一萬一百八十頃三十九畝五分零萬曆  
六年清丈後則計地七十七萬三千九百四十  
六頃七十一畝三分零崇禎元年則計地一百  
五十一萬四千八百七十頃三十八畝零較之  
洪武原額已增地二十四萬五千五百九十餘  
頃矣北直隸八府洪武年間官民田土五十八  
萬二千四百九十九頃五十一畝弘治間則

地三十六萬九千七百一十三頃九百九十九畝

分零萬曆六年則計地四十九萬二千五百五十二畝

十八頃四十二畝二分零崇禎元年則計地

十九萬七百九十二頃二十二畝七分零比

武原額減地九萬一千七百餘頃較之弘治

稍增比之萬曆則微不逮也山東省洪武年

官民田土七十二萬四千三十五頃六十二畝

弘治間則止地五十四萬二千九百二十九畝

三十七畝六分零萬曆六年則計地六十一萬

七千四百九十八頃九十九畝六分零崇禎  
年則計地一百一十萬三百七十八頃一十  
畝四分零較之洪武原額已增地三十七萬  
千三百四十餘頃浙江省洪武年間官民田  
五十一萬七千五十一頃五十一畝弘治間  
止地四十七萬二千三百四十二頃七十一  
七分零萬曆六年則止地四十六萬六千九  
百六十九頃八十二畝四分零崇禎元年則計地  
四十八萬一千八百七十一頃二畝二分零

洪武二十六年之額雖不相抵而較之洪武初年

三萬五千一百八十頃有零矣湖廣省洪武初年  
間官民田土二百二十萬二千一百七十五畝  
七十五畝弘治間則增至二百二十三萬六千  
一百二十八頃四十六畝六分零萬曆六年  
止地二百二十一萬六千一百九十九頃四  
畝一分零崇禎元年又止地八十三萬四千  
百八十二頃二十八畝六分零較之洪武初年  
減地一百三十六萬七千七百九十三頃有

矣陝西省洪武年間官民田土三十一萬五千二百五十一頃七十五畝弘治間則止地二十六萬六百六十二頃八十一畝八分零萬曆末年則計地二十九萬二千九百二十三頃八十五畝一分零崇禎元年則計地四十六萬七千一十三頃七十三畝八分零較之洪武原額增地一十五萬一千七百六十一頃有零矣廣東省洪武年間官民田土二十三萬七千三百四十頃五十六畝弘治間則止地七萬二千三百

二十四頃四十六畝一分零曆六年則計地  
二十五萬六千八百六十五頃一十三畝  
零崇禎元年則計地三十四萬五千二百一  
六頃二十六畝三分零較之洪武原額增地  
十萬七千八百七十五頃有零矣福建省洪  
年間官民田土一十四萬六千二百五十九  
弘治間則止地一十三萬五千一百六十六  
一十七畝七分零萬曆六年則計地一十三  
四千二百二十五頃六分零崇禎元年則計

一十四萬三千四百一十七頃五十七畝七分  
零較之洪武原額實減地二千八百四十一頃  
四十二畝貴州省弘治以前無額矣萬曆六年  
官民田土除思南石阡銅仁黎平等貴州宣慰  
司清平凱釐安撫司額無頃畝外貴陽府平伐  
長官司思州鎮遠都勻等府安順普安等州龍  
里新添平越三軍民衛共地五千一百六十六  
頃八十六畝三分零崇禎元年軍民田土九千  
四百八十九頃四十二畝八分零較萬曆原額



已增地四千三百三十一頃五十六畝

廣西峇洪武年間官民田土一十萬二千四百  
三頃九十畝弘治間則增至一十萬七千八百  
四十八頃一畝七分萬曆六年則止地九萬  
千二十頃七十四畝八分崇禎元年則計地  
萬六千五百四十四頃八十六畝九分零雖比萬  
之額爲稍增然較之洪武原額則減地六千  
百四十九頃矣四川省洪武年間官民田土  
十一萬二千三十二頃五十六畝弘治間則

地一十萬七千八百六十九頃六十二畝六分  
零萬曆六年則計地一十三萬四千八百二十  
七頃六十七畝二分零崇禎元年則增至三十  
三萬九千九百九十七頃一十二畝三分零  
比之洪武原額實增地二十二萬七千九百六  
十四頃五十六畝矣雲南省洪武年間原無數  
目弘治年間官民田土三千六百三十一頃三  
十五畝萬曆六年則計地一萬七千九百九十  
三頃五十八畝八分零崇禎元年則計地六萬

洪武年額實地五萬八千四百九十一頃

六畝矣河南省洪武年間官民田土一百四

萬九千四百六十九頃八十二畝零弘治

則止地四十一萬六千九十九頃六十八畝

分零萬曆六年則計地七十四萬一千五百

十九頃五十一畝九分零崇禎元年則又止

六十三萬九千六百九十七頃五十二畝零

之洪武原額實減地八十萬九千七百七十

畝

頃有零矣江西省洪武年間官民田土四十萬一千一百八十六頃一畝弘治間則止地四十萬二千三百五十二頃四十六畝六分零萬曆六年則又止四十萬一千一百五十一頃一十七畝一分零崇禎元年則增至八十七萬六千四百九十一頃二十三畝四分零較洪武原額實增地四十四萬六千三百五頃有奇矣山西省洪武年間官民田土四十一萬八千六百四十二頃四十八畝零弘治年間則止地三十三

九萬八百九頃三十三畝九分萬曆六年  
止地三十六萬八千三十九頃二十七畝二  
零至崇禎元年則增至四十三萬四千七百  
十九頃七十二畝二分零是比洪武原額已增  
地一萬六千八十七頃二十四畝矣以上各  
直洪武年間共地八百五十萬七千六百二十  
三頃弘治年間減至六百二十二萬八千五百  
八頃八十畝零至萬曆六年復行清丈十年後  
竣存地七百一萬三千九百七十六頃二十八

畝零自萬曆十一年後迄天啓七年冬該冊  
郎中劉應遇查考南京後湖黃冊叅以各省  
役全書總計地七百八十三萬七千五百二十  
四頃九畝有奇爲崇禎元年見額較

國初原額僅少六十餘萬此真清不清之明驗也  
及查稅糧之數如南直增地二十餘萬而稅糧  
反減河南減地八十餘萬而稅糧反增有隨田  
之增減以爲增減者亦有田有增減而稅糧不  
甚增減者此中或自有通融裒益之法然地

而糧不增非開墾之博名則豪右之隱占必  
減而糧不減非窮民之包賠則州縣之逋負必  
今欲以失額之地按冊而索之撫按撫按冊  
而索之郡邑自是成法但今海內賦役已重民  
困未甦若行清丈搜括之法恐胥役里老騷然  
而飽其欲將豪強未必可問而小民先已滋擾  
矣臣等從長酌議合無請

勅撫按將省直失地緣繇并稅糧增減之故先行查  
奏仍於今後每歲奏荐開荒疏內明註其年增

出舊額上中下地若干額外上中下地若干  
納稅糧若干臣部卽將畝數糧數行該省直隸  
例起科登記版籍而又懸首地之令許將隱占  
之地自首免罪蓋開荒田糧省直州縣非不時  
有開報然或隨開隨荒而竟成烏有又或止輸  
穀於州縣而不轉報到部甚矣墾田闢土之難  
也今立一糧隨地增之法不許虛報荒額令各  
撫按每歲將境內清出舊額新增地畝實註冊  
例造冊奏報行之數年而一畝一糧則紙上無



不足歲計有餘于以補各邊之缺額而抵所  
派之大半斯亦足

國裕民之長計也既經會議妥確相應合詞上  
請恭候

命下臣部行文各該撫按遵奉施行等因

崇禎四年七月十六日具

題本月二十九日奉

聖旨據奏各省直田土額數互有增減獨河南減

八十萬頃湖廣較嘉慶年間亦減一百餘萬頃保  
懸殊至此又如南直地增而稅糧反減河南地減  
而稅糧反增是何緣繇俱著該撫按查明具奏隨  
丈搜括及首地之令有司奉行無法徒增積弊  
棍一番需擾自難輕議其撫按每歲疏薦開荒不  
許虛報塞責務將境內清出舊額若干新增地畝  
若干實註起科則例造冊奏報以憑綜覈卽如議  
者實飭行該部亦須力任嚴稽期課實効勿但以  
條覆了事欽此

題覆浙商方俊條陳清釐額引大票疏

題爲神奸嗜利蛀課冒額虛名實蠹

國賦直舉弊端情願包賠虛課以行正引以一次  
守事山東清吏司案呈崇禎四年七月十五日  
奉本部送戶科抄出兩浙運司季引商人方俊  
等奏前事等因本年七月十四日奉

聖旨這本內條舉弊端該部詳覈具奏欽此欽遵抄  
出到部送司相應覈奏等因案呈到部該臣等  
看得

自兩淮而外無如兩浙矣以  
三十六場以引論則有四十四萬四千餘引  
非東南財賦之區乎但兩浙地多濱海幅員  
窄又向因票塩充斥額引浮增以致正塩壅滯  
各商納課數年之前行塩數年之後真塩法  
敝欲振之秋諸商隨竭望蘇之日也今據李  
方俊等條舉之說謹爲一一詳覈以聽  
聖明之裁察焉一各縣續創弊票查

國初兩浙俱行引塩而行塩用票則起于嘉靖

行中津橋六萬張始然止許行於近海下則地  
方不許行於腹內上則州縣後因票稅頗輕又  
可重複影射各縣土商遂援例告行而票額漸  
廣引地日狹正引之壅實基于此臣部稔知票  
弊屢議裁革去年正月據鹽臣吳之仁查奏除  
肩挑小票准其照常銷行外台松等處大票七  
萬八千七百張業已割引代銷矣富嶸二縣中  
票八千八百張亦議盡革而以黃巖太平二縣  
原割引目二千六百道每引抵票三張代爲銷

議覆奉

旨申飭在案惟太倉等五州縣之票臣部亦議改行  
新引後鹽臣以新引不便而止臣部亦不敢  
爲紛更者亦以事難遥制耳今方俊等稱弊票  
濫觴豈州縣之票尚有隱而未報報而未盡者  
乎所當逐一清查除題

准小票准其仍舊行用外其餘果屬弊票細加裁  
毋令蔓延引地而後已也一廣信七縣徽州

縣前據塩臣吳之仁疏稱十縣地廣民稠在唐  
信則議加一萬六千引徽州則議加一萬四千  
引共歲增課銀八千兩此崇禎三年二月內題  
奉

欽依者時臣部以爲季商認承自無不可今據季商  
方俊等稱係奸商葉文芳等借名增課認行額  
引三萬張不繇季掣捆載大包已屬違

制又稱謀革桐廬盤驗關津串結塩徒汪承寧等肆  
行興販則詭法甚矣但事之真偽尚未可知

按于縣之塩皆歸休欵常山三縣分運

額引三萬而掛休欵常山三縣水程則明占  
則縣分彼增此應此亦事理之易明者既漏向  
補抵告之課占窩賣腐復得銀六千兩如果情  
真卽當盡法究追者矣其原增之課季商既願  
均攤季引之內則增課不缺而正引不壅似可  
准從所當備行查覈果與季引有碍卽爲歸正  
可也一海塩縣蘆蘆場小票原爲小民糊口本  
計據稱方元等改爲大票恣行運賣侵入長



正引疆界則利在彼而害在此况票稅輕而行  
塩反多引課重而行塩反少委亦塩政之不逮  
者應行備查前項所改大票是否侵行引地票  
稅較引委果減額若干應革應追從長酌議務  
使引地無侵課額無虧可也一長興縣加引五  
千六百道歲增課銀一千六百兩此亦塩臣具  
之仁于崇禎三年六月內題奉

欽依者今方俊等稱係奸商陸萬鍾等借名增額將  
原定季引一萬四千道改爲額引每年反缺

一併補課銀四千六百兩奉憲具題在案

幾而減在此者實多矣季商既願包納所增  
課則何必增行額引以滋壅滯乎所當查議  
否歸正并追漏課者也一江陰丹徒二縣原  
嘉興所銷行季引之地稱有奸商吳加言將  
州所引目五萬有奇行于江丹二縣夫行旗  
有分地豈得因加定下則縣分之引偶告罄  
而輒援之以爲例乎且溫州所餘鹽課輕而  
興所餘鹽課重以輕課之塩行於重課之地

行鹽則爲越境論課則爲暗減據稱每引共銀  
餘鹽等銀三錢有零似不可不查明追究并  
更正者也一季商割已之引以與票商銷行又  
復空包割引之課原爲疏引之計今稱奸商方  
元等仍將代票之引超行於季引之地是借季  
商之引以侵季商之地又稱其白吞包補銀一  
萬六千兩抵告銀五千五百餘兩如或果爾則  
無法甚矣相應查其侵課若干盡行究追者也  
但據季商稱欲收還原割之引以杜侵地之弊

則又不得不費商確者蓋果因奉

旨裁革引又欲收回則地方作何行鹽稟稅作何  
着落此中情形必須細行查覈從長酌議務使  
有利無害一勞永逸可也一洞庭兩山旣屬  
吳二縣地方每年自有應銷季引今稱有汪  
一等弊行增額七千引徑掛長吳二縣水程  
明占季引上則之地矣又歲避抵告包補銀  
千七百兩則損及於課也且凡各處增引必經

題

請而後可查洞庭增引幾何不知曾否具題課銀  
何歸着誠不可置之不問所當查其果否侵  
引地果否漏減課額如委越地漏課卽行追索  
更正無少寬焉一建平之塩向繇水路運銷此  
載之塩臣

勅內可按而查者今稱改爲陸運已屬非法况又改  
行額引不繇季掣加築大包將使季引歸於何  
地此不過奪季引之地以圖超掣之利背

制拂經委非良規所當備查真偽一體究正者也

宜興縣既屬季引上則之地則自有應領之額今稱各商賄買胥役徐弘業等每年冒領引三千引又一月浮掛五千餘引反虧抵充包補等課一千三百餘兩妨碍正引殊非法似合查前引何年所增曾否題

請課作何用又稱泣鳴運司申革是否情真所當查明追究者也一歸安烏程二縣亦係季引之地自有季引之課據稱改爲額引歲漏抵告包補等課五百餘兩則何樂而紛更爲乎但不知此

引改於何年果否漏課若干二縣旣改額引  
引作何行銷皆當一一查明如果妨正漏課  
當追其漏課復行李引可也要之兩浙行塩  
季引則先期納課按年掣塩候久而利微額  
則當時納課當時掣行途捷而利厚且又無  
告包補之課故競願告增而不知額引所行  
地卽季引所行之地原非別有州縣別有戶  
可以銷行者也大凡立法行塩當以

祖

制爲經倘浮增之引不爲釐正減額之課不行查追

則趨利如鶩之徒日增月盛而正路漸塞  
將奚賴焉但事在彼中難以臆決相應題  
請恭候

命下臣部行文都察院轉行兩浙巡鹽御史逐  
明應追究者卽爲追究應更正者卽爲更正  
使舊額新餉兩利不悖於以裕

國通商裨益爲不淺矣等因

崇禎四年九月初五日具

題本月初七日奉



聖旨塩政大蠹無如私販額引兩端私販律禁甚嚴  
只在力行振飭至額引借公濟私姦弊百出以致  
正引日壅季商坐困名爲增額實耗國課不及令  
清釐濫觴何極這本內各款着該巡塩御史逐一  
詳查續創弊票果否盡裁桐蘆驗關何故議革上  
則引地有無侵占增改額引曾否題請漏課應追  
究者嚴追浮引應更正者速正仍明白具奏以便  
確酌永遵務使舊額新餉兩利不悖用副朝廷興  
商裕國之意如有奸棍勢豪陰肆阻撓并挾官逼

胥通關隱徇者卽行拿問叅處該部院還行

欽此

題覆邊商場有義條陳疏理兩浙塩法疏

題爲五邊軍需告匱兩浙庫價無償塩政壞極轉  
輸艱難哀叩

聖明急救軍

國事山東清吏司案呈崇禎四年七月十九日奉  
本部送戶科抄出兩浙守支甘肅鎮邊商場有  
義奏前事等因本年七月十六日奉

聖旨戶部詳查議覆欽此欽遵抄出到部送司相應  
酌覆案呈到部該臣等看得

制設鹽法令商輸粟塞下以充軍食

卷一百一十五

國無飛輓之勞邊有紅朽之積往昔最盛而今  
稍苦難者何也蓋昔商朝中暮支行如流水  
今則邊商困于守支內商困于套搭鹽法之  
匪朝伊夕矣查兩浙鹽引額行四十四萬四  
七百六十九引中于延寧甘肅以及山西五  
每引定價三錢五分輸納本色必須引則年  
年銷價則隨到隨給庶糴買有資輸納自速  
據邊商場有義所陳鹽引之壅甚于兩淮邊

之苦甚于各鎮若有旦夕莫必其命者謹以所  
陳之款詳爲查覈以聽

聖裁可乎據陳邊引壅滯之慘查山峽五邊塩引派  
于杭嘉溫紹四所按季銷掣原不應有留滯者  
也今稱季商未掣之引積有一百八十萬道邊  
商生引亦壅一百六十餘萬何兩浙塩引壅滯  
一至于此夫季引壓則餘課少生引壅則塩糧  
虧皆不可不亟爲之計者合行塩臣備查塩引  
緣何壅滯作何疏導務使引無留停課無虧缺

邊內兩商各解其困可也據陳庫價無多  
查兩浙運司歲徵草蕩水鄉等銀十萬三千  
兩以爲邊商引價如遇邊商納糧完日資熟  
合倉鈔到司每引例給引價二錢一分五釐  
曰庫價此卽

祖

制邊中海支之遺意也乃年來每季引墮掣餘額  
不足則那庫價以抵京解亦情所不能無者  
部屢經申飭而運司仍置罔聞前據陝西按察  
張應展諄諄爲商請命臣部議將庫價一節

著爲令凡邊商賁願勘合到司運司卽將庫價  
按數查給年終巡鹽御史仍將給過庫價造冊  
奏報臣部查照完欠以爲運司殿最此崇禎四年

正月內題奉

欽依者也今稱運司歷借庫價四十六萬餘兩月積  
月累固非朝夕但京解出之餘鹽有借自宜有  
抵彼邊商資本幾何堪此墊壓合行鹽臣備查  
邊商庫價是否借抵京解果有若干係何年月  
日所借作何抵補務宜備悉查明使有歸還期

後也據陳那借庫價之條夫內商借庫

奏京解猶有償還之日據稱額商黃茂汪超等  
弊將額內之引入萬餘道增行徽廣長興等處  
作爲額外之課而額內之課每年反缺一萬六  
千餘兩致將庫價那解是那東補西毫無補益  
而令邊商賠累如果情真實爲非法除新引填  
額已經內商方俊等條奏包課見在覆行查議  
外據稱邊商自願捐資另建一庫將庫價另貼  
于內以杜那移似屬可行所當依擬允行者也



據陳遼餉混徵之慘查天啓元年臣部因遼餉  
匱乏採集廷議以行增引增課之法在兩淮則  
加鹽在齊蘆閩粵則加引各增課銀以充遼餉  
皆徵諸內商者也兩浙議增新引六萬道計增  
課銀三萬兩後兩浙以引壅難加止認增課銀  
京並無派及邊商之理今稱扣及邊商庫價四  
千四百餘兩夫遼餉加于內商與邊商無涉各  
運司派徵解納之案可考也兩浙何以扣及邊  
商言果有據合行查明歸正毋以西北之賄

惟作東南之貢賦則得其平矣據陳表稱  
之慘夫槩司原屬羶地而吏書盤據窟穴與  
商表裡爲奸勢所不免如所稱奸胥王贊則  
商方標表裡聚羶虺增浮掛果其有之合聽  
臣嚴行查訪有犯無貸則群小自爾斂跡而  
敢肆矣據陳隱漏課銀之弊查兩浙水鄉草  
蕘繳課銀一十二萬餘兩除給邊商庫價十  
三千有奇外餘銀一萬五千餘兩原作京解  
兩浙誌書可考也今稱隱漏不鮮則此銀作

歸着所當查其果否鮮京有無隱漏務要逐條  
挨查盡解充餉如有官吏侵欺卽行追究無容  
隱漏者也據陳侵欺課銀之弊查四所功績額  
餉年額四百七十二萬三千五百五十二斤該  
納課銀一萬二十九兩有奇除正解七千三百  
一十五兩外仍多二千七百一十四兩有奇如  
謂各縣衛所報不足數則有鹽兵工食扣抵甚  
云票商未納不該冒領鹽餉據其陳首似已鑒  
鑒有據合無嚴行查覈逐年計筭如果存貯

庫卽行起解如係官吏侵沒卽行指各提  
許隱徇以恣侵漁者也據清竈舍以杜私煎  
販之弊查竈舍盤鍋自有額數煎辦塩勅亦  
定額惟私煎之弊不除則私販之徒難遏前  
部議令運同運判等官時巡場竈嚴爲稽核  
所以防私煎私販之弊耳應查兩浙果有煎  
情弊卽將鍋盤拆毀竈丁究罪該司同判亦  
不職論所當着實申飭者也據陳建平運塩  
旨不遵查浙塩之行于建平也向經淮浙巡  
塩酌

臣部覆

准其塩繇蘇常宜興溧陽之上新橋經波石橋過崙  
崙河出鳳凰橋以抵建平任賣必經各關盤驗  
并溧陽縣親驗引塩包數相同勒令經過如有  
停泊拆賣卽時擒拿塩船入官引目斂毀賣者  
買者一體究遣立法頗峻今稱奸商汪茂成唐  
曜等改季引爲額引超掣作奸改水運爲陸運  
加塩三十斤避三關之盤驗溧陽之復查中途  
盜賣惟意所之如或果爾則遣

制罰法之罪可勝誅哉且增抽三十斤宜有  
之課合查前抽運道何年所改會否題

請果否加抽三十斤隱課若干逐年逐引一一查  
究正無少寬徇者也據復關津以絕影射夾帶  
之弊查浙西有蘇州許墅之關浙東有富陽  
廬巖州之關盤驗夾帶立法甚善據稱奸商  
文芳借衙役需索之名朦朧呈革得無因噎  
廢食乎夫設關譏察

祖宗舊制禁緝私抽更奉

屢旨第不知桐廬各關果于何年申革年來塩艘作  
何盤驗應行巡塩御史查明務須一遵

舊制毋開私竇致難禁詰者也以上各款以商人談  
商弊俱非創論難行但事難遥斷合無行令塩  
臣逐一查議或應追給或應究正據實具奏以  
聽

聖斷至于兩浙運使自沈仰告病後多屬代庖其視  
塩政之興廢益無關切合

勅吏部急擇銓補以振積弛以更新政斷不容緩者

奏者

勅書一事運使向無

專勅有之自崇禎四年正月吏部題覆兩淮巡鹽

史鄧啓隆之議始兩淮運使陳其仁業已加

勅蒞任矣今兩浙亦欲比例請加亦必塩臣酌議

確俟其奏

請而後聽吏部覆加非臣部所敢徑議者也相應

請恭候

命下臣部行文都察院轉行兩浙巡塩御史查奏



行等因

崇禎四年九月初五日具

題本月初九日奉

聖旨這本內各款事情着巡撫御史詳議明確并將  
庫價壅引設法疏理據實具奏運使亟宜擇人前  
已着青如何又缺不補該部院知道欽此

覆御史吳彥芳條議屯塩鼓鑄裁兵省費疏  
題爲民賦未可屢加兵餉又難猝減敬陳理財  
人之要策以俾兵民兩便以紓

聖主焦勞事專理新餉山東清吏司案呈崇禎四年  
七月初五日奉本部送戶科抄出四川道試驗  
察御史吳彥芳題前事等因本年七月初三日  
奉

聖旨這條議開節諸款中多可採併用人論守久任  
亦說得是該部卽與酌覆欽此欽遵抄出到部

司除用人久任係吏部職掌應聽吏部具奏  
所有理財各款相應酌覆案呈到部該臣等  
得

國家大計無過兵食兩端而足兵尤宜足食年來  
皇上焦勞諸臣借箸靡不首言理財頗醜虜未滅軍  
旅之事方興餽運無已捐租之

詔難下憫時者鯁鯁厚慮求所以補雜征之缺代加  
派之苦者而不可得屯塩鼓鑄汰冗省餉亦所  
章蒲公車如布帛菽粟言之無奇而行之可

療饑寒有治人無治法願力行若何耳今據  
臣吳彥芳條議以開節之方爲理財之要其以補  
國計長便之源收臣部匱乏之憂言言堪採鑒  
甚善也相應開列前件酌議覆

請恭候

命下臣部行文各該衙門遵奉施行

計開

一曰睦政之食糧當酌也

前件看得兩淮鹽法原有綱紐今擬

綱鑑易知錄

卷一百一十五

食鹽

食鹽

揚州近州縣者但稱鹽每引計價銀五錢餘遠銀八錢遠稱一錢止行銀百三十斤遠稱准加引沒鹽四十斤遠因百七十斤而止而食鹽不然其或用新引引價與編提無異或用積則止用價二三錢其餘銀不過五錢錢而行鹽則有六七百斤不等又鹽斤之重肆行夾帶每引不下千斤

鹽課重而鹽少食鹽課輕而鹽多委有  
差等者也查崇禎元年前鹽臣許其者  
條疏除上元江寧等縣食鹽共行新引  
四萬三千九百一十八引俱屬綱派公  
邊新引聽其照舊銷行外議將溧陽金  
淮揚食鹽之行積引者共六萬三千六  
十三引改行新引令各州縣隨綱鹽年  
運年銷每引量減餘銀一錢引價照例  
五錢五分鹽斤相其地里遠近量爲

派已經臣部覆奉

欽依通行遵照在案無奈申飭徒勤無裨實效今  
臣稔知此弊議將食鹽之課量爲增  
以後仍將食鹽之引改入新綱之內  
課鹽斤俱同一體深得補偏救敝之法  
但釐政利病非鹽臣不能洞悉所當何  
令鹽臣酌議而准食鹽鹽斤課額緣何  
與綱鹽不同或增課以減鹽或改入  
綱內務令有裨

國課可也伏候

聖裁

一曰荊州之錢局宜開也

前件看得鼓鑄之法原爲生息之計今王

本貴而錢價反賤卽盡釐剔之力人工

之巧終屬利微臺臣之言真洞若觀火

但欲工部設局于荊州而割楚賦二

萬以爲工本則不能不費商確者夫荆

州南通辰沅黔蜀銅鉛順流而下



必時煉於米市價頗平  
達之地行用亦便無不可者惟楚銀  
尤驗用頃已奉

旨歸還臣部則爲閑寧計口授食之需似難割以  
工卽臣部前議湖廣買銅銀五萬兩  
今尚未鮮到則設局一事臣部不暇  
謀至工部應否另開錢局于荊州與  
本之作何設處應聽工部酌覆非臣部  
所敢越俎而臆決者也伏候

聖裁

一曰邊地之新屯宜開也

前件看得榆關內外以及迤北迤西寧無曠土前臣部于崇禎元年條議屯田一疏有議行兵屯之法令營伍之卒無事則荷鋤以力農有事則操戈以禦敵正指榆關內外而言欲令粟生金死以寬天下郡國之財以追營平贊皇之烈今聞遼左軍民亦有自具牛種自理墾闢

者雖不能遽減海運而米粟之價  
不甚大昂夫亦墾種之明效也臣部  
去年四月內遵奉

聖諭條議屯田方略業奉

俞旨已經通行遵照在案比者薊永之逆產闕寧之  
墾田又復照例取租矣今借臺臣之  
以行督責之術諒各邊督撫監司身任  
封疆均懷

國卹所當行令每十年終查奏墾屯分數以行

最無徒以申飭爲故事則臣部之所望  
于邊臣而邊臣之所以忠于任事之職  
分也伏候

聖裁

一曰財用之節省宜講也

前件看得古云江海之大不實漏卮蓋言  
用財之不宜濫也自奴難起而東江葉  
島之議始興一爲建州之牽制一爲寧  
錦之犄角自有二旅以來向亦不聞

斬將舉旗之功至于涿鹿之兵原  
已之變設爲不必然之防今臺臣議  
議裁弁徙登撫安插難民種種擘畫  
屬有見但建將設兵自是樞部機宜  
疆多事尤宜長慮卻顧合

勅樞部從長酌議應留者留應裁者裁應撤者撤移  
求武備不弛餉額樽省則籌邊節用  
得之矣伏候

聖裁等因

崇禎四年九月初五日具

題本月初八日奉

聖旨塩屯鼓鑄原係經國長規這覆議兩淮食塩量  
行加課改引入綱着該巡塩御史確酌具奏各邊  
新屯屢奉明諭着責成督撫司道悉心力行毋得  
僅循故事塞責荊州開鑄前已有旨還俟朱大受  
奏來議奪至裁兵省費更須詳酌亦有旨了這覆  
奏何不載入原疏以便覽查以後還着詳覈行欽  
此

覆北直廣西屯田照民田起科疏

題爲

祖宗經費原克小民窮困已極謹因

聖明軫恤之仁敬效芻蕘集思之悃事山東清吏司  
案呈崇禎四年七月二十一日奉本部送戶科  
抄出直隸巡按御史甘學濶會同順天巡撫傅  
宗龍保定巡撫丁魁楚題前事內稱屯田照係  
民田起科一事各道屬有當徐議并難加應加

緣繇本年七月十七日奉

聖旨該部知道欽此又該廣西巡撫許都  
盈濟虛寬天下加派之半益屯損餉補師  
億之繁以定中外以計萬世治安事內稱  
等十八衛所屯田照依民田起科緣繇本年  
月十七日奉

聖旨該部覈議具奏欽此又該廣西巡按御史畢  
周題同前事同日奉

聖旨已有旨了該部知道欽此欽遵通抄到部送  
又奉本部送准大同巡撫張廷拱咨爲奉



上詳奏事內稱准巡按御史胡良機會議得屯田加  
賦無非裨益餉額此窮則必變之計也但邊腹  
地既不同雲鎮更處沙漠耕穫少而荒蕪多卽  
職等前清屯田疏亦已槩見矣歲徵恒額猶稱  
不足安能賦外加徵審時度勢委難別議除前  
屯田外清出撫道功臣子粒等地與總兵等官  
養廉地止徵租銀共九千五百一十九兩零應  
抵年例粟穀等糧三千七百二十三石零另行  
儲蓄以脩緩急已經貴部題覆奉有

欽依無容再議等因到部送司相應併覆奏呈

該臣等看得省直屯田議照民田起科者蓋以

屯額輕于民賦而佃戶豪強又復占產避差

不得不行加賦以抑之耳今據順天撫按并保

定撫臣查奏據稱永平關內因遭兵燹之後軍

民窮困謂當徐俟休養易州道屬謂屯田起科

較之民糧已浮難以議加昌平道屬謂沿邊秋

礮正額尚苦亦難議加薊州道屬謂前已奉例

每糧一石業已加增九分二釐霸州道屬謂臣

奉例每畝加增二釐五毫有奇無可增派淮  
津衛所計加銀一千四百四十五兩四錢四分  
八釐二毫密雲八衛計加銀一百一十二兩六  
錢五分九釐四絲四忽是據撫按之議似已斟酌  
得宜內如永平關內流亡甫集徵解委當緩  
議薊州道屬原經派有遼餉加增就中是不重  
于民賦亦宜確查以便調劑其餘各道前據巡  
屯御史袁弘勳查奏內惟天津道屬所報之數  
與今無異他如易州道屬保定左等衛前稱

加增民買軍田銀七百二十八兩七分零

道屬

長陵等衛共加增民買軍田銀三百一十六兩五錢五分零霸州道屬涿鹿等衛共加增民買軍田銀六百兩四錢八分零密雲道屬通州左等衛共加增民買軍田銀一百二十四兩七分零查撫按所報與屯臣所報之銀有無互異多寡懸殊一至于此臣部將執屯臣之議而索之臣將執撫按之議而寬之乎夫屯臣與撫按之議

總繇各道所報不知何以參差乃爾豈撫按之  
報又在屯臣所報之外乎疏內未經說明臣部  
何所取衷令令該撫按會同巡屯御史將各道  
屬備行查議畢竟以何者爲準庶便催解又據  
粵西撫按查議除丈出餘田二十三頃七十二  
畝八分零撥充

惠桂兩藩贍田又除軍田重過民田者免加摠計  
桂林平樂梧州南寧柳州慶遠等府所屬十八  
衛所屯田應照民田起科之數共計徵銀

五百五十八兩四錢六分二釐二毫八絲  
六微六纖六塵一埃九沙六渺八漠又稱粵西  
素係貧薄各軍紛紛告擾欲傲

皇仁免加此誠撫按爲地方撫綏至計臣部少可支  
持何樂科此做賦但今奴孽未殲益肆鴟張朋  
罪之師方興未已雖粵西起科不過涓滴然積  
少成鉅亦可濟師中之急內惟各軍旣認起科  
之糧則原加屯糧遺餉內應減銀三百七十  
兩八錢一分合從撫按之議免其重科今摠計

起科銀兩除以三百七十一兩八錢一分抵補  
應減原加屯糧遼餉之額外淨該銀二千一百  
八十餘兩准以崇禎五年爲始行令各府州縣  
衛所照數徵解以充遼餉至于大同原屬邊地  
前臣部原疏云九邊夷虜之衝軍丁多効捍禦  
止查佃買者起科而各軍自業者可無深求全  
據撫臣張廷拱咨稱雲鎮更處沙漠地多拋荒  
難以議加夫雲鎮地處衝邊與虜爲隣委應加  
議免加以彰

朝廷優恤邊戍之意其清出舊充督撫鎮道等項  
廉并功臣等項子粒等地應徵租銀共九千  
百一十九兩零已于去年七月內據撫臣張  
衡按臣胡良機於謹陳九邊軍餉疏內題充  
例粟穀等糧三千七百二十三石零另爲儲蓄  
以備緩急應令新舊兩餉通融撥抵已經臣  
覆奉

俞旨遵行矣所有大同民田起科一案似當卽爲  
銷者也既經各該撫按具疏併咨會前來相應



覆

請恭候

命下臣部行文各該衙門遵奉施行等因

崇禎四年十月十六日具

題本月二十日奉

聖旨這屯田錢糧徵解存留停緩確查等事俱依議  
行欽此

覆陝西按院李應期條陳屯塩鼓鑄疏

題爲閱視事竣敬陳末議以佐邊方事山東清吏  
司案呈崇禎四年八月二十三日奉本部送戶  
科抄出陝西巡按御史李應期題前事等因奉  
年八月二十一日奉

聖旨該部覈議具奏欽此欽遵抄出到部送司奉此  
除慎將選擇守令清冗占恤墩軍等款聽吏兵  
二部議覆外所有墾屯田開鼓鑄酌塩法三款  
相應覈議具覆案呈到部該臣等看得

國家大計無如兵食兩端而足兵尤先足食  
邊者每于屯塩鼓鑄之內持興釐之籌而濟  
利之源焉今據按臣李應期所陳屯田塩糧鼓  
鑄三欸就其耳聞目見之真據爲卹軍裕餉之  
畫相應覈議覆

請恭候

命下臣部移文各該衙門遵奉施行

計開

一墾屯田看得屯政之壞也其一在

天行之難定其二在地面之遼遠其三在屯官之難其

人欲屯政之復也則惟有擇賢弁賜  
賞罰而已如見在成熟者責令原種  
佃種外其拋荒者嚴擇清勤精敏之  
弁及守操各官督令設法開墾仍撫  
恤旗甲召集流移許以隨便開荒一  
年免科二年三年半徵盡蠲別差三  
年成熟之後方行照額徵納有貧不  
能墾者官給牛種貸以本貲俟豐熟

還官如開墾得法本屯原額  
官新開若干果能恢復舊額卽加  
重用一如州縣官之制三年考滿  
級陞遷如本屯荒蕪如故便行斥  
永不敘用斷不以情面爲去留將  
賞罰嚴而人爭策勵矣

前件該臣等覆看得邊地屯田係  
本蓋進戰退耕得寓兵于農之美  
自種自食無千里餽糧之勞我

朝屯田之制非不犁然具備但日久變易太非其  
舊而沿邊屯田廢弛尤甚前臣  
遵奉

聖諭條畫申飭亦既不遺餘力矣至于斟酌損益原  
屬望于邊臣今據陝西按臣條奏  
謂該邊屯政之壞一在荒熟靡常  
二在隱占難稽三在屯官選擇  
情閱此三言其於屯政利病已洞  
若觀火矣其修舉之法如撫恤

甲召集

流移設

法局

亦

...

分別起科非得賢能武弁未

以清之法擾之者也故按臣議

賢弁明賞罰斯二者誠得治屯

要領矣前臣部條議原令該撫

於年終將管屯各官計其墾田

寡分別殿最卽按臣所謂果能

獲備額加銜重用如荒蕪如故

行斥逐之議也是臣部規畫必

藉

繡斧始行按臣條奏必荷

絲綸始信所當再徼

明旨重加申飭者也伏候

聖裁

一開鼓鑄看得治鑄之法管子以之興  
齊蓋人力代

天  
工予

國以自然之利也爾緣軍興繁費竭澤之民其儲  
能幾莫若自營子母則鼓鑄是也



曰庫帑正虛何處得買銅之費  
帑藏雖虛數萬資本尚可那借也  
無行各撫道查有堪借錢糧擇委  
能官一員開爐督造如造出千錢以  
四百爲本六百爲利而六百利息  
中三百買鉛料供匠役倘京運民運  
源源而來則餘三分之息酌量城下  
墩臺最緊要者次第修葺萬一二通  
愆期或借給飢軍或借買戰馬或

整器甲俟正項到口補還雖涓滴無  
補于滄海而生生不竭捉襟露肘之  
患未必不少舒也

前件該臣等覆看得鼓鑄一事利  
出自然原爲理財要着年來因  
外諸臣蒿目時艱借籌軍

國每以錢法與屯塩三事臚列條陳臣部亦屢經  
議覆乃卒未見大有裨益非法  
未備實行不力耳今秦省按臣

李應期於巡歷之餘隨處籌畫

策而次第及於鼓鑄日行各道查有堪動錢糧擇委賢能員開爐督造如鑄出千錢以四百爲本六百爲利而六百利息之中三百買鉛料供匠役其餘三分之息或修葺城垣或借給饑軍或借買馬備器俟正項到日補還此誠生息濟急之微策

似當如議舉行第地方有產銀  
不產銅之殊民間有行錢不行  
錢之別不產則費巨而息微不  
行則法窮而難施恐未必在在  
可開在在有利也案查崇禎三  
年五月內該陝西撫臣劉廣生  
題爲秦局利息雖微等事一疏  
內稱銅雖秦產而開礦恐其聚  
盜鉛出荆楚而販買苦於運艱

以贖買銅買銀價增銀兩

時較計一歲之息不過方士

金可以濟濟新餉等因該臣

議令照舊鼓鑄解息充餉

欽依通行在案今除陝省見在開鑄外其餘延綏

夏甘肅地方着令各該撫道

量機宜從長商確如果有利

開卽議某項錢糧堪那作本

府某佐可以委任約用本

歲可獲息若干備查可丕據

回

奏容臣部再爲覆

請其稱不便者聽庶不致強人以所難亦謹始慎終  
之道宜爾也伏候

聖裁

一酌塩法看得延鎮塩糧昔借以充本色  
凡四閱月利益本非小也自變輸粟爲  
納銀諸商歸籍邊地荒蕪米價騰貴每

鹽課一錢昔之納米一斗以上者  
三升而不足卽徵完不支一月而況  
苦難徵乎遠商旣遯勢必僉報土商轉  
轉扳連傾家蕩產而江南引滯本壓以  
二三年計貧商血貲幾何累極而逃矣  
查本鎮中路額引每年四萬有奇合無  
將鹽糧勘合一齊預出委廉官一員同  
商頭赴南總賣稍俟年歲豐稔仍令各  
商照例中粟務裨

祖制亦權宜蘇困之計也至于東西兩路則又無一商  
之存矣所遺塩引向來俱預請給發令  
軍自賣得價抵餉此固軍所情願但營  
官一切公私使費必待此以扣除軍丁  
之所得者十之四五耳有法于此惟將  
賣得塩價或銀或貨令堡官明請院道  
委心計有司公平計筭唱名給散若再  
科扣容其控陳可也

前件該臣等覆看得



國家設立塩筴必令各商輸粟塞下蓋以海濱  
可療饑所重在本色也如延鎮  
來塩糧按年完納可抵軍餉四月  
此皆

祖制之所遺也不意邇來該鎮年歲不登斗米三錢  
商有年歉粟貴之苦江南有引粟  
守候之累按臣目擊時艱議將中  
路本年塩引預填勘合差官前往  
運司兌易引價回邊給軍一以蘇

商困一以濟軍需權宜變通誠非  
得已但塩糧輸納本色歷奉

明旨無敢踰越倘以一時荒歉輕變歷代舊章各邊  
援引爲例紛紛改折恐非粟生金  
歟之意且開中法廢邊地益荒米  
價益騰似不若仍舊貫之爲便也  
至于東西兩路據稱久無商賈向  
將塩引給軍自賣抵餉且有營官  
公私使費之擾按臣議將所賣引

價令堡官明請院道委心審議

公平計筭每軍若干唱名給散

許堡官零星科扣委足清釐積弊

但軍人兌支屢經禁飭權宜目下

似非經久之道合無招集商賈

減斗頭禁革一切使費更令淮浙

塩臣疏通塩引使無壅滯以澄其

源如遇邊商賈領勘合倉鈔到司

務照臣部原題卽將庫價照數查

給餘令內商公平交易年終造冊  
奏報以清其流如此則在邊在內皆無抑勒之苦  
朝中募支稍有什一之利彼執母  
權子之徒自將挾重貲趨塞下廣  
開墾儲穀粟以爲開中之計矣是  
在邊臣塩臣加之意耳所當着實  
申飭者也伏候

聖裁

崇禎四年十月二十四日具

題本月二十八日奉

聖旨屯鹽鼓鑄事宜屢經條飭未見成效只須各按  
按督率在事文武官員實心修舉便可底績何用  
空言塞責這三款既經酌妥便議行欽此

覆主事王珍錫條議兩淮鹽法疏

題爲兩淮鹽政宜復舊而未能復舊宜更新而未  
能更新敢再陳末議仰懇

聖裁上以增

國課下以紓民力事山東清吏司案呈崇禎四年  
八月初十日奉本部送戶科抄出本部山東司  
主事王珍錫奏前事內稱兩淮每年仍行引一  
百萬以七十萬爲舊以三十萬爲新查其積引  
之果眞者亦改入新引三十萬內每年筭各商

本銀若干引價餘塩銀若干每一引合定價  
千其每年陰加二百萬之銀明以數十萬增  
國課陰以數十萬與各商尚當爲百姓暗減百餘  
萬以無失

神祖初意并清草蕩核竈丁嚴開橋等因本年八月初  
七日奉

聖旨這本條論塩務明切着該部覈議具覆欽此抄  
出到部送司具覆聞又該戶科給事中吳南順  
題爲

聖明慮出萬全微臣窺未一得更祈

皇上慎建牙之選擴采非之量以收實益以弘器使  
事等因本年十月初八日奉

聖旨張論魏光緒治行若何吏部從公議奏王珍錫  
塩法條議戶部酌覈具覆其餘各有前旨不必漶  
陳該部知道欽此欽遵抄出到部送司奉此除張  
論魏光緒聽吏部議奏外內稱塩引當行若部  
臣王珍錫歲增五六十萬之議不可因其人以  
課實效一節相應一併具覆案呈到部該臣等



看得兵餉告訢諸臣借箸而謀者莫不首策  
海之利往往以講求兩淮塩策爲先蓋謂其行  
塩廣則增課亦倍也先該臣部王珍錫條奏兩  
淮塩政如清所掣查草蕩核竈丁嚴核關橋以  
絕私販等款俱鑿鑿可行臣部業已採入遵奉  
明諭疏內條覆申飭而條議中最關切者無過假引  
宜清一欸夫假引一節影積引以行奸者也查  
疏理道袁世振先年原議謂兩淮積引已完不  
宜復有積引其減斤增引法以五百七十斤一

引改爲四百三十斤者淮南增出引窩二十二萬淮北增出引窩七萬歲以額定七十萬五千一百八十引行八邊見引以供京解以新增二十九萬行諸商積引以銷套搭淮南應行十年而盡淮北應行十四年而盡刻有綱法班班可考臣部查淮南綱法已盡遂議將淮南積引二十二萬盡改新引而以鹽臣張養績查積引十餘萬改派淮揚食鹽之內淮北綱法亦盡並行查議酌議此奏順三年七月內題奉

旨回奏之疏稱請前仍有積引前據臣張養和等  
已派緡內去歲行過調緡今歲見行和緡應  
再行奏緡便已銷完欲得銷完而後改申新  
又慮今歲引價無着議照遣鈔攤行之例於  
外另行新引七萬計引價餘課便可得銀十  
五十兩不足者各商俱愿湊足解部部額既已  
抵積引復可銷導此據臣張錫命委曲調劑  
經臣部依擬題覆奉有

欽依者也今據王珍錫議立直截之法每年行引百萬以七十萬爲舊是卽歲行額引七十萬五千一百八十引以遵

祖制之舊也以三十萬爲新是卽臣部原題以積引綱窩改行新引之說也查有真正積引亦改入新引三十萬內卽臣部所謂姑與銷行之路又與鹽臣張錫命所云再行積引之綱仍慮引價無着另行新引七萬不足奏解之說亦不甚相遠也大都鹽政之害最患輕變法而喜紛更使人

耳目亂管子毋坐壅況臣部前疏已經  
俟明歲再行一年便可結局似有不便朝更  
夕改者矣合無轉行兩淮塩臣定議三綱既  
之後永不許再行積引是亦釐弊防奸之要  
也至於欲筭商本定塩價明增數十萬之課  
與

國陰與數十萬之利以惠商又減江廣百餘萬之  
脂膏以恤民珍錫所言自是救時偉論第淮  
近苦壅滯所患嘗在浮課但求疏通舊商不

輕增新商則先後鹽臣奏疏在案固已喋喋言之詳矣臣部凡開鹽法胥聽鹽臣酌議固不得掣肘其間也又科臣吳南灝慮切時艱心關國計復以珍錫有增課之議欲因人以課效真所謂有治人無治法之意其注念鹽政者可爲深切第先是臣部欲倣袁世振例復設疏理鹽法道及下吏部議覆以爲滋擾不便今歲正月奉有

明旨添設鹽道及議改運同等官事屬紛更不必重

惟

聖明裁答申飭施行等因

崇禎四年十一月初一日具

題本月初四日奉

聖旨揔政事宜總在經管官實心釐整不在設法  
更據奏准揚積引明歲一年便可結局及增官  
便知道了俱著遵前旨行欽此

覆鳳陽撫按題屯田照民田例起科疏

題爲酌盈濟虛寬天下加派之半益屯損餉補師  
中供億之繁以定中外以計萬世治安事山東  
清吏司案呈崇禎四年十一月初八日奉本部  
送戶科抄出鳳陽巡撫李待問題前事等因本  
年十一月初七日奉

聖旨該部知道欽此欽遵抄出到部又該直隸巡按  
史堃題同前事等因本年十一月十六日奉

聖旨該部知道欽此欽遵通抄到部送司相應具覆



案呈到部該臣等看得衛所屯田原爲養軍  
設故額賦頗輕及後富民兼併亦得濫沾輕  
之利故將民佃軍屯議照民田一例起科誠  
以豪民之所欺隱者清查以還之

公家耳業經臣部覆奉

欽依行文省直撫按查奏去後據鳳陽撫按二臣  
李待問等所奏除淮徐道屬邳徐左三衛屯田  
俱係軍人自種額糧反有重於民田合照舊例  
納糧外查淮海道屬淮大二衛查出無人佃種

荒田內有可耕者召軍墾種共計田五百三十頃八十三畝五分零分別中等下等照依民田起科共派征銀三百二十四兩九錢三分零揚州道屬揚通等衛所將未經陞科屯田照依民田分別等則共陞糧銀八百二十三兩九錢八分五釐零潁州道屬廬鳳等衛所屯田並無民間佃買無從加科祇將軍屯酌量高下分別等則共起科銀八百六十一兩五錢七分三釐零以上共計增銀二千零一十兩四錢九分一釐

奉旨該部知道欽此○臣等查該部所請無異而屯田之利則業經前奉  
諭旨清楚應自崇禎五年爲始照數解部以充餉  
仍載入考成以疎征輸者也再照鳳陽撫屬  
衛屯田起科之數臣部前遵

明旨行文撫按勒限四年七月

奏報續因踰期未奏業經戶科揭參議罰隨該部  
部覆奉

欽依將經管官照依違限初次之例任俸督催政在  
行文撫按遵照開今據撫按

奏報已到則經管官原未報有職名似應免其開  
列罰治以示勸懲者也相應覆

請恭候

命下臣部行文該撫按遵奉施行等因

崇禎四年閏十一月初六日具

題本月十二日奉

聖旨屯銀着照數起解充餉載入考成既奏到經管  
官姑免罰治欽此

題覆蘇松塩法仍屬兩浙塩院綜轄疏

題爲巡歷已周出境在邇回首地方尚有五事可言敢竭愚衷仰候

聖裁事山東清吏司案主崇禎四年十月二十一日  
准四川司付奉本部送戶科抄出直隸巡按御史饒京題前事內稱臣屬四府所食皆浙塩而臣巡歷見沿海一帶有塩竈八百五十對俱在吳地塩雖浙名而實吳產也昔制以浙江塩按臣轄之每歲不過巡行一次而鞭長不及不若

卽以蘇松巡按附巡兼制耳目親詣各屬  
獨可以廣額課并可以驅私販使不爲盜等因

本年十月十九日奉

聖旨據奏海岸江濱新漲沙田皆應起科併靖江  
興接壤洲田俱着該撫按勘查明確具奏松江  
貯輕賫蘇州十庫錢糧寧國等處協濟鎮江銀兩  
何故那移延欠朦匿不清明係婪官猾胥恣行  
侵通同肥潤好生可惡着該撫按嚴提吏書根  
追比勒限催清報解仍詳查以前經手各官職

來看蘇州財賦首郡據稱府庫弊竇尤深卽着陳  
乾陽親自查盤徹底清刷另冊達部如有姦吏舞  
文作弊卽嚴拿重究若府官玩徇含糊着據實叅  
來不許庇縱本內按臣巡塩是否宜行戶部酌議  
具覆該部院知道欽此欽遵抄出到部除沙田起  
科并蘇松府庫錢糧那移侵欠等項業經移文  
南直撫按查奏外所有按臣巡塩一節前經移  
咨都察院會議去後今准都察院咨據河南道  
呈稱看得蘇松常鎮四郡塩法向隸兩浙巡塩

轉今餽御史欲改歸按院兼管以其事繁  
而稽覈易是或一道也第

祖制相沿已久職未親履其地詢究利益若何安敢  
爲懸揣輒言改變也或守舊章或行撫按再  
查議等因到院看得浙直相隔一衣帶水蘇  
地方亦係兩浙塩臣巡歷之地非塩臣獨畧而  
按臣獨能詳也紛更改轄則有一羊九牧之  
但責成塩臣加心稽核絕隱冒私販之弊不  
弦而瑟自調且不失



祖制專任至意於地方未嘗不便益也等因到部送司  
相應具覆案呈到部該臣等看得東南鹽筴之  
利甲於天下故兩淮兩浙地方各設巡鹽之臣  
專理鹽政以重事權卽蘇松常鎮四郡亦隸兩  
浙鹽臣綜核之地歷來非一日矣今蘇松按臣  
饒京以四郡之鹽竈頗多鹽臣每歲不過巡行  
一次鞭長不及議令按臣附近兼制蓋謂耳目  
親則興釐自當鑒臨密則法令自行其爲清理  
鹽法計者至矣第四郡之吏治民生屬之按臣

管理而行塩督課之務專屬塩臣管理

祖

宗立法良有深意况塩臣所轄之幅幘雖廣而塩臣

所布之政令未嘗格而不行臣等業於憲臣從  
長計議似不若恪守舊章爲便惟令塩臣加意  
振刷塩道運司互相綜理以無負

專任至意則因其舊而可期實效或不必通其  
而驟豎新模矣雖與按臣惓惓清蹉之意  
脗合而繇此以往浙省兼轄者極力整頓以  
私販而恤窮竈銷積引而增新利未必非按臣

餉則各衛所不同臣等節奉勘劄奉

旨清查亦既嚴督各道府必欲其徹底清出又屢次  
駁查至再至三方據清軍道彙冊前來臣等查  
得寧台二府屬處處濱海爲倭寇首衝自嘉靖  
壬子倭變之後添設各關遊官兵而餉無從出  
遂將寧台各衛所官軍故絕之名糧共三萬三  
千五百餘兩改充本地民兵之月餉見載全書  
可覆按也至如海寧嘉興二所空糧卽以抵給  
新增會武鎮撫之俸糧而猶然缺額並無餘剩

止杭湖紹金衢嚴六府清出故絕官軍存  
共四千九百四十三兩四錢零又嘉溫處三府  
除充餉抵關外共清出餘米一千六百三十  
石零溫處二府無閏之年尚餘米一千六百  
十三石零俱堪折銀充兵餉其細數俱詳  
於冊但前項銀米爲數無多又皆係各屬節年  
拖欠尚需追徵而非見在之數前奉

旨俱留充本地之餉臣等業以抵援兵之費矣近據  
劄部咨止將絕軍名糧銀留之本地而缺官軍

俸糧之銀先報後解似又分而爲二可否總撥之本地以充餉之不足也悉聽部裁覆酌上

請除造青冊呈送都察院咨送戶兵二部查覈外相應會題等因具題崇禎四年十月二十九日奉聖旨這官軍俸糧如何奉旨留解不同着戶兵二部一併覈議具奏欽此又該浙江巡撫陸完學題同前事本年十一月初九日奉

聖旨已有旨了該部知道欽此欽遵通抄到部送司相應具覆案呈到部該臣等會同兵部尚書

熊明遇等看得故絕官軍俸糧原係清江浦  
之餘非地方額需之物此當年指揮楚邦楨所  
以有查解充餉之議也乃部覆奉

旨留解不同非敢妄有參差也查先是臣等議覆奉  
州應天廣東奏報奉

旨起解赴部充餉議覆濟南保定大同雲南  
奏報奉

旨留充省直兵餉其所以彼議解而此議留者蓋因  
地方之邊腹酌特事之衝緩而然原非合邊腹

省直而槩言之也正與臣等昨會題奉

旨詳奏查催缺官軍俸糧一疏議將腹裏地方全解  
邊方等處全留半邊半腹地方半留半解前後  
意相符也業經覆奉

欽依見在通行則浙省已在半邊半腹之列其缺額  
俸糧留解相半似無容再議矣今據浙江撫按  
奏報是該省獨執留充兵餉之一

旨而不念前後解充餉之屢

旨又執臣覆題述

上有一谷而復疑前後催解京充新餉之屢窘是

一之見也查清軍道晏日啓屯田道袁一鳳等

通行各府清查內杭湖紹金衢嚴六府清出各

衛所故絕官軍俸糧除給標兵協濟等用外共

扣剩銀四千九百四十三兩四錢三分零又嘉

溫處三府除給新添鎮撫城守運軍兵餉閏月

等用外扣剩米一千六百二十八石三斗零溫

處二府無閏之年又扣剩米一千六百二十三

石三斗零夫旣係除用扣剩之數則地方之儲



用者已多此項實爲贏餘之物俱當勒令催寢  
照數解部充餉若本色不便遠輸仍當變價轉  
解者也至于寧台二府雖曰坐臨邊海加兵防  
禦而寧波故絕官軍俸糧至銀二萬二千五百  
八兩零台州府故絕名糧至銀一萬一千一十  
九兩四錢零爲數頗多固難懸缺不補亦難盡  
數留用卽責半解亦未易辦姑令起解三分之  
一庶上以信

明旨而下以體物力此又臣等瞻彼顧此之權宜也

若各省直近年清出缺額俸糧應留應解俱  
成議

新旨煌煌自當永爲遵守又不得援爲口實而以  
重取罪戾矣旣經該撫按具題前來相應會題  
覆

請恭候

命下臣等移文該撫按遵奉施行等因

崇禎四年十二月十三日具

題本月十五日奉

聖旨依議欽此

覆宋禮科條議屯塩并復疏理道疏

題爲仰遵

明旨條畫屯塩事山東清吏司案呈崇禎四年五月二十九日奉本部送戶科抄出禮科給事中宋之普題前事內稱臣于本月十六日具奏酌百  
年之大利等事一疏于十九日奉

聖旨這所奏清核地畝變通馬政着戶兵二部同該科及問寺酌議妥確具奏屯塩已有屢旨未見何人實能修舉是何緣故卽着宋之普明切條畫來

看該衙門知道欽此欽遵仰見

皇上軫念國恤俯採羣議至以屯塩再垂

清問似已鑒臣言之一得又欲暢臣言之未終然臣  
止酌修舉之法而

皇上並問能修舉之人大哉

王言洞悉無遺慮矣夫諸臣條畫非不晰也從未議  
及任事之人實政之所以難舉也攷

國初軍屯碁布塩糧輸邊每引止輸粟二斗五升  
商利厚息臨邊募佃天順成化間甘肅寧夏有

粟止易銀二錢所以餉少而兵反足也自計利者以一引五分爲見少夏課銀四錢二分而商賈撤業米價翔湧今石粟貴至六七兩邊屯之壞始于此所以加餉而兵亦不足也今酌久遠之規則商屯之租宜首寬也沿邊膏腴無幾而沙石榛莽居半其最害屯者又無若贍田養廉國初何嘗有此名數將吏日逐包占而窮軍不敢言又或窮軍以額田私典私佃久且盡入贍田自後無繇問所以膏腴盡歸官吏而瘠薄一任

榛莽正統四年大同沿邊空曠之處許人耕種  
免其籽粒八年延綏等處屯糧每百畝止歲納  
四石蓋

國家既無餘力給民屯種但寬其歲輸之粟使富  
商開邊積糧塞上人多烟稠士飽馬騰

國家之利已無窮況三年之後又量起屯租乎一  
邊引之值宜特重也

國初開中定須本色之粟行塩須用邊中之引自  
浮課起而邊引壅滯惟令餘塩之價少減邊引之

值漸增此外無復旁行之塩則利權盡歸邊廩而太賈并力耕墾矣一兌支之弊宜盡革也夫兵所需者食今雖有金錢數百萬而無粟不能飽也惟急復屯倉盡徵本色卽年歉亦不令改折則商人皆一意屯牧矣一總督之權宜更議也仰稽

祖宗朝或命兵部侍郎柴車屯山東或命倉場尚書提督屯種或添設請理塩法都御史王瓊趙鑑嘉靖時設塩法屯牧管田都御史王紳王達王璠



未幾以科臣游震得御史霍吳議革田以爲  
罷其人未當據撤其官惟合天下邊腹屯塩  
聽其總理屯政塩法庶可相濟以有成乎此  
屯邊塩修舉之實畫也然商屯之外有兵屯  
新屯有舊屯兵屯或苦于耕戰之難兼新屯  
或苦于牛種之不給舊屯則

祖宗立衛授軍之田是也今除軍屯如舊輸穀但令是  
在地主自首起租免罪則地有歸著稅且倍  
不尤愈于全歸烏有乎然邊商之塩外有內商

之塩有水商之塩有私販之塩內商納課支塩  
水商接買售民私塩則倚勢豪爲窩販之主者  
也倘巡塩臺臣塩法道臣實實嚴盤掣之法密  
巡禁之令則私塩絕跡而官塩大通矣臣嘗聞  
前疏理塩法道臣袁世振創十議立綱法解套  
撙行超掣補借庫未兩期而入太倉者二百二  
十萬給各邊者一百二十萬臣不悉其齒貌生  
平大都饒有心計之臣也或因其法而用其人  
或酌其人而用其法似可再奏已試之明效者

且方今振驚充廷豈患乏才

皇上誠

勅下廷臣各舉所知擇能而使從此粟生引疏則臣  
之始願畢矣崇禎四年五月二十八日奉

聖旨這條奏屯塩事宜有可採的着該部議覆欽此  
欽遵抄出到部送司相應議覆案呈到部該臣  
等看得理財要策無過屯塩故

聖明之所瞻注諸臣之所條畫大都不越此兩端臣  
部于去年七月仰承

聖諭悉心諮訪採集群議叅以管見曾上屯田十議  
鹽法十二議俱蒙

皇上茹納而頒布申飭矣惟是屯鹽二事施爲措處  
未能旦夕奏效兼以官多傳舍人鮮力行一番  
建白祇成一番故事正

明旨所云屯鹽已有屢

旨未見何人實能修舉是科臣之所陳者係修舉之  
法

皇上之所問者并及修舉之人科臣宋之普悉屯鹽

之原委撮修舉之節要條上規畫并舉所  
足以仰答

明問而見諸施行矣請備言之一寬商屯之租沿  
屯田無論豪帥侵隱膏腴者盡入幕府抑且  
軍逋糧疲瘠者更易拋荒故科臣請寬歲輸之  
粟使富商開邊積糧爲飽騰計夫

國家當疆圉多事公私交困之秋旣不能給屯種  
以墾阡陌勢不得不寬輸納以示招徠合行沿  
邊督撫廣行募墾如有富商大賈自具牛種自

行耕耨者不許阻撓仍准三年之後分爲三則  
起科官旣薄歛商得厚獲將見召募之令一下  
而執毋權子之徒誰不負耒耜而趨塞下哉  
重邊引之價查舊時兩淮邊引邊商輸納本色  
官價五錢及關引到司賣與內商每引淮南八  
錢五分淮北七錢五分邊商獲利頗濃是以爭  
赴開墾而塞下之粟因陳相積至萬曆末年淮  
塩大壅邊引莫售勢不得不減價投於國戶每  
引止得銀二三錢致資空產竭商皆逃徙後蘇

理道衰世振議定每引給還原本五錢然  
費五分議俟鹽引疏通之後漸議增加不意  
來浮課橫行正引復壅不能減餘鹽之課以  
邊引之價者勢也今欲優卹邊商計惟有疏  
通鹽引速給庫價諭令內商交易不至苛勒  
短少則諸商原本無虧墾種有資自不敢  
裹足而轉業也至于革軍商兌支之弊議  
屯塩總理之權清理舊屯而令地主自首  
起租疏理官塩而令院道執法盤掣俱  
屬屯塩要法但屯塩業有專

屬而總督大臣奉有不必專設之

旨其餘諸議俱與臣部原題之議相符合無再行申飭使天下曉然知屯塩之當重修舉之當力不使科臣與臣部徒托空言則在屯塩諸臣加之意耳總之議法易行法難昔齊有管仲而財用始足唐有劉宴而轉輸歲增我

國家置立塩筴超越往代經理塩法代不乏人卽近世都御史龐尚鵬亦以清理塩法聞然未有詳着遺書故當年所行之事多不可考惟疏理



道袁世振規條鹽法頗稱詳盡蓋袁世振

甲科初爲臣部山東司郎中管理鹺政適當淮

塩大壞商困莫支至萬曆四十五年通查淮

壅至數百萬所壓額課將至二百餘萬各邊

糧虧損逋欠又將二百餘萬商苦刑追軍慮

庚當時中外之人皆以塩法爲必不能起矣

本官力任恢復條上十議俱係鑿鑿可行足爲

法碩畫于是部科集議具題以本官爲兩淮

理道乃本官蒞任旬日卽首除單法改立綱

大意以急復

祖制爲經以正行見引附疏積引爲主以是行正引者得超掣之利而八邊之額引年卹年銷銷積引者鮮套搭之苦而數百萬之積引年附年行死本盡活萬商樂輸本官自丁巳秋杪蒞任不兩年而徵鮮額課并補還套徵借庫等銀共二百餘萬洗從前之陋弊復無盡之輸輓十年以來太倉之額鮮不虧八邊之塩糧不缺皆本官之力也是以邇來之言塩法者知與不知莫不以

袁世振爲專門今村民宋之昔有慨乎此者  
法之復壞故追論修舉之人謂或因其法而用  
其人或酌其人而用其法以聽

聖裁臣部聞世振年力尚壯淮南思之如望慈父母  
或者起補鹽法道近以鹽道奉

旨不設但目今引積商困額課欠至一百餘萬若不  
急爲疏理鹽法勢必大壞或卽令候補揚州道  
兼疏理鹽法耳不然酌量運使運同之間添設  
一官專管疏理勿掣其肘俟有成效另行擢補

總惟

聖明之鑒察銓部之裁覈而臣部未敢擅決也恭候  
命下臣部行文各該衙門遵奉施行等因

崇禎四年十二月二十二日具

題本月二十六日奉

聖旨屯政撫綏相爲表裏寬租募賑引徵本色則商  
屯日廣邊備自裕尤在清覈浮課嚴禁私販使正  
引疏通邊引價重則利歸邊商人情樂趨值酌議  
保中寡要但緣飭屢申奉行殊玩何濟於事爾即

卽展行各該縣以憑核實嚴懲心腹之患

考課務臻成效以裨國計不得僅托定言表揚  
旣稱疏理著續看吏部嚴議具奏欽此

覆陝西撫按題故絕官軍糧銀疏

題爲清查衛所故絕官軍名糧事山東清吏司案  
呈崇禎四年十一月十一日奉本部送戶科抄  
出陝西巡撫練國事題前事內稱查得西安前  
衛後衛右護衛鳳翔所河州衛甘州衛中護衛  
鞏昌衛共扣除故絕官軍名糧銀二千三百八  
十兩九錢三分三釐三毫業經臣等再三搜索  
僅有此數然河州衛設在極邊砂磧不毛之地  
雖報應扣除銀二千三十九兩四分豈能一一

盡完卽西安等六衛所共報應扣除銀三百  
十一兩八錢九分三釐八毫亦多係拖欠非  
在之數臣等一面催令各該衛所嚴追俟徵完  
帑充本地兵餉仍將逃故軍人一一勾補勿致  
虛伍蓋天下稱邊者九陝西獨當其三況值此  
歲祲盜橫之際事事皆匱實與他省不同伏乞  
勅下該部議覆等因具題崇禎四年十一月初十日  
奉

聖旨戶部知道欽此欽遵抄出到部送司奉此相應

具覆案呈到部該臣等看得故絕官軍俸糧原係清出扣剩之餘非成弁額需之物此當年楚邦禎所以有查解克餉之議也今據陝省撫臣練國事奏稱西安等各衛所共扣剩故絕官軍糧銀二千三百八十兩九錢三分三釐八毫議欲盡留以克本地之餉仍將軍人一一勾補勿致虛伍夫官軍扣剩銀兩原議解克新餉第陝省地屆邊徼更值歲稔盜橫之會前項節存之銀似宜免其解京自崇禎四年爲始留抵年例



之數仍將缺額軍丁速爲遴補所有候補未補  
月日俸糧按年清查裁扣則浮冒旣杜而伍籍  
亦不虛矣至于官軍事故原無定數俸糧節存  
亦難定額以後頂補扣存之數合令該省撫按  
每歲歲終查明報部以憑覆覈扣抵年例蓋秦  
隴方值多事兵餉俱苦缺乏誠不可與他省共  
論也旣經撫按具題前來相應覆

請恭候

命下臣部行咨兵部併陝西撫按遵奉施行等因

崇禎五年正月初二日具

題本月初六日奉

聖旨是欽此

覆山東撫按屯田照民田起科疏

題爲酌盈濟虛寬天下加派之半益屯損餉補師  
中供億之繁以定中外以計萬世治安事山東  
清吏司案呈崇禎四年十二月初十日奉本部  
送戶科抄出該山東巡撫余大成題前事內稱  
看得屯田一事先經科臣汪始亨議稱腹裏地  
方不論軍種民種槩行起科先奉

旨查核已照民田則例起科行間嗣經戶部條議刊  
冊內一欵惟民佃軍屯者量爲加增起科之數

奏奉

俞旨但查臣屬各衛所贍軍田地不無民間佃種  
冊籍仍隸本軍之名臣巡歷所至每進田夫  
老而問之稔知其情今必欲責各屯道細閱  
民佃某軍之田若干應按畝起科若干無論  
緒紛糅歲月遷延且恐各弁因之爲利究竟無  
裨

國計臣再四駁核務求至當在藩臣據各屯道  
推官所議凡係軍地俱應起科凡起科俱照

田例庶民佃軍田絲毫無所藏其姦應如所議以定畫一之章程此外又有屯田及絕軍地畝舊例派徵以充俸鈔等需今俱以民田爲則起科合之新增銀共二萬五千六百一十二兩零自崇禎四年爲始徵解充餉至于肥城等九衛所旣已照畝起科而外加遼餉銀一千二百七十九兩零據稱免派但此項乃留作登餉之數相應在于新增銀內照數哀出以抵缺額可也近奉部檄又行撫按查明各經管官職名任俸

但事出創始在部議各省撫按行中道  
不得行之各推官而推官不得不行各衛  
官按籍按畝分戶分丁查理頗難非敢故爲  
緩者比也似應姑從寬政伏乞

勅下戶部議覆等因具題本年十二月初九日奉  
聖旨戶部知道欽此欽遵又該山東巡按王道純  
同前事本年十二月二十日奉

聖旨戶部知道欽此欽遵通抄到部送司相應具  
案呈到部該臣等看得衛所屯田原爲養軍

設故額賦頗輕及後富民兼併亦得濫沾輕徭  
之利人情殊爲不平科臣汪始亨議將民佃軍  
屯議照民田一例起科誠欲以豪民之所欺隱  
者清查以還之

公家耳惟是海內風俗異宜人情奸宄多端此以  
爲民佃而彼且以爲軍種民田者宜陞科軍種  
者不便陞科誠恐膠柱鼓瑟致滋紛呶此臣固  
所以特

請加賦於民佃軍屯者亦稱物平施之意也業經

奉

欽衣行文省直撫按查奏去後今山東撫按余大猷等以東省贍軍田地槩多民間佃買而冊籍俱蒙本軍之名若嚴於民而寬於軍適滋奸民之欺隱隨將各衛屯田詳酌肥磽等則悉與民田一例起科共計增銀二萬五千六百一十二兩從此民佃之屯無所容其影冒則壤之賦自易始稱均平誠值截畫一之規而裕餉足

國之法也夫科田酌盈濟虛一疏通行省直清查



奏報續因踰期未奏業經戶科摘叅議罰隨該部覆奉

欽依行文撫按查經管官職名照初次違限例任便督催今據撫按疏稱事出創始按籍按畝分丁查理頗難歸結不易欲將各官之罰姑從寬政臣查經管職名撫按尚未報部況其所查屯田陞科銀踰二萬爲數獨多起解肇於肆年爲期亦蚤正以詳核成其永利姑念

奏報已到免其開列罰治實

聖訓備有之宏慈而非臣部所敢必也相應  
請恭候

命下臣部行文該省撫按遵奉施行等因

崇禎五年正月初九日具

題本月十三日奉

聖旨是欽此

奏報續因踰期未奏業經戶科摘叅議罰隨該部覆奉

欽依行文撫按查經管官職名照初次違限例任俸督催今據撫按疏稱事出創始按籍按畝分戶分丁查理頗難歸結不易欲將各官之罰姑從寬政臣查經管職名撫按尚未報部況其所查屯田陞科銀踰二萬爲數獨多起解肇於肆年爲期亦蚤正以詳核成其永利姑念

奏報已到見其開列罰治實

聖明修省之宏慈而非臣部所敢必也相  
請恭候

命下臣部行文該省撫按遵奉施行等因

崇禎五年正月初九日具

題本月十三日奉

聖旨是欽此

覆長蘆塩院張學周條議塩法疏

題爲東巡告竣摘陳切要事宜并報清查銀兩以  
佐邊需事山東清吏司案呈崇禎四年十二月  
初七日奉本部送戶科抄出長蘆巡塩御史張  
學周題前事內稱臣于十一月巡歷長蘆東省  
謹據目前事宜實實切要者數款而臣非敢漫  
爲條陳也崇禎三年引目其未完者前塩臣楊  
方盛已臚列叅罰矣夫一引不完則一課不足  
所爲責後官以補前課者似不容寬假也惟

鹽引鹽斤各有分地其兌虧原不相侵惟是  
慶雲等縣與山東德平諸處接壤據慶雲縣  
史陳本清極力捕捉竟爲鄰縣鹽徒所傷所  
併力擒捕以鋤巨奸者似不得推諉也乃若  
艘回空其夾帶私鹽尤不可窮詰自後回空  
船乞許鹽官盤詰倘有實跡臣直以白簡從事  
庶私鹽之夾帶可杜也又如天津通州等處  
用鹽官獨候缺一途多方營求崇禎二年業經  
前塩臣喻思恂奏

請釐革而今猶恐踵習焉如密訪有犯臣斷不敢曲徇也其清查銀四千五百兩伏乞

勅下戶部照數驗收等因崇禎四年十二月初六日奉

聖旨本內條列各款有裨釐飭者卽與議覆楊長春等准與紀錄運使等員缺作速遴補清查銀兩解到照數驗收該衙門知道欽此欽遵抄出到部送司除將疏內應紀錄應遴選各官已經移咨吏部遵照并將助餉銀兩照數查收外所有條議

四款相應具覆案呈到部該臣等看得

國家邊賦半倚煮海故議理財者每以塩筴爲  
務但行法必申其舊剔弊務調于時苟與釐  
中事宜安望商疏而課裕哉今據塩臣張學  
條議諸款皆得諸見聞之真有裨鑿政請因其  
言而備覆之查得引疏則課足引壅則課逋必  
然之勢也故州縣銷引考成之法與田賦等如  
有未完卽將經管各官分別罰治仍將塩引具  
任者責令戴罪督銷離任者責令接管督銷務



期引目全完而止原屬定例案查長蘆山東  
運司崇禎三年未完引目去年十月內臣部題  
覆鹽臣楊方盛考成疏中原議寬限三月責令  
各州縣補銷在案今期限已逾續銷足額者止  
三河一縣已耳其餘尚未報完彼見任者情竅  
于前固當策勵于後而接管者可以前官未完  
之引竟置不問耶應如鹽臣議前官未完之引  
必責後官補銷凡三月限滿之後不能補銷是  
額者除前官應照原疏罰治外仍將接管之官

縣鹽臣一併查奏罰治則州縣無不完之責矣  
運司無久逋之課矣所當着實飭行者也且  
州縣鬻賣引鹽各有分轄之地惟兩治接壤  
所最易影竊若彼此防察稍疎則鹽徒橫行  
甚據稱慶雲典史陳本清極力捕捉反爲隣  
鹽徒所傷狡獪恣肆目中尚有三尺哉自後  
飭捕鹽各官凡係接壤地方倍宜悉心譏察  
力擒捕倘有負固扞網如慶雲隣縣之鹽徒  
地捕官均任其咎庶緝捕密而奸徒無在過

虞矣至于糧艘回空夾帶私鹽原屬積弊若非  
執法盤驗則人不知震懾合如鹽臣所請以後  
糧艘回空悉聽管鹽官盤驗如有夾帶情弊登  
時擒獲按律治罪其有販多情重者奏

兩處分則私販自杜但不得分外刁難以滯回空耳  
若夫天津通州等處巡鹽職官向用武弁及雜  
職候缺此輩何知鹽政惟賄是趨往往大奸漏  
網而肩挑窮販不能營脫則申解居功前鹽臣  
喻思恂謂其貪索常例已經奏

請釐革自當永著爲令今後候缺之官若有  
干請并徇情濫委等弊令聽塩臣卽行叅處  
懲奔競庶用一人卽得一人之益尤嚴緝捕  
私販之切務也旣經塩臣具題前來相應覆  
請恭候

命下臣部行文都察院轉行長蘆巡塩御史遵奉  
行等因

崇禎五年二月初八日具

題本月十一日奉

聖旨這補銷塩引協捕塩徒及盤驗私販禁委候缺  
等事俱依議但各項屢經申飭只在着實奉行不  
得但以條覆塞責欽此

覆巡視廠庫

院科

題請長蘆補課行引疏

題爲補通課酌浮價一以生財一以通商事山東  
清吏司案呈崇禎四年十二月三十日奉本部  
送戶科抄出巡視廠庫工科給事中文士昂等  
題前事內稱看得竈欠商鹽二百零五斤折銀  
六分五釐其例也竈旣不能償一遇

詔蠲喜出望外節經商人呼籲于常引外另許行鹽  
每引納銀三錢帶鹽二分免征餘沒此

朝廷兩念竈商以蠲免避竈之因以行鹽免征餘沒

價商本價之虧乃一體同視之仁也  
納課誰敢居後自

大工加追四錢商乃遂困且查餘沒八錢兩進  
耳而長蘆不過五錢七分今電欠商課積至  
萬六百七十九兩七錢二分業在

聖詔恩免之中若照例補引帶蘆止該價銀二萬  
千九百五十兩零一分六釐若追餘沒四錢  
加增銀三萬一千一百八十七兩七錢七分  
釐夫商趨時如鶩豈肯悖時失利又不領與

詢其故總爲餘沒過追坐困耳臣思所赦之舉  
旣係商貲

皇上豈忍以恤灶之故解抑貧商况當庫藏蕭索  
空仰屋之日果有補商行監之例且與邊引  
妨則引宜給商以抵灶欠價應上庫以作工需  
倘餘沒仍追四錢則商人裹足不前并三錢二  
分亦不可得如槩行除免又墮各商延捱之計  
合無抑末之中量寓垂恤于每引餘沒四錢內  
或半減或三分免一



准其中引于原行開封等處勒命來春全輸  
在水衡驟增數萬金錢之助等因具題崇禎  
年十二月二十九日奉

聖旨該部查酌確議具奏欽此欽遵抄出到部送司  
案照天啓六年正月內該工部右侍郎崔呈秀  
題爲工費浩繁等事內稱查據向日蘆商告稱  
課價原係商賈今蒙

詔免貨奪商以惠灶于是准商于膏額引外另爲開  
引每引止納引價銀三錢名曰抵課今

恩詔疊下原無課積而妄稱逋課灶未蠲停而商民  
抵償合將新開未行三萬二千九百五十二引  
每引征納引價三錢帶益二分之一外應補追餘  
銀四錢以助

大工仍着爲令不得牽附

詔書以無課爲課不逋稱逋欺

朝廷而蠹蝕政等因題奉

聖旨稅契銀兩雖不能預支其已經報稅的務要盡  
數起解吏胥頂首在京限一月之內在外限文到

三月以裡着本衙門官類解如期蘆商補銀  
詔免其新開引價銀九千八百八十餘兩又李  
原題有帶塩銀六百五十兩又浮課應追銀一  
三千一百八十兩共該二萬三千七百有奇原  
商胥弊竊俱應入官助工其納銀生員准寬限  
年方照例歲考以憑黜陟度輸納者多而大工  
濟該部知道欽此欽遵已經行文長蘆巡塩御  
一體欽遵在案至崇禎四年五月內奉本部  
據長蘆商人王國輔告稱萬曆四十八年起

天啓七年止灶課未經給商又蒙

恩赦欲得行塩抵補等情到部蒙批據請增引增課  
就中有無隱情山東司查議奉此隨該本司查  
得赦課行塩之事天啓六年已該工部右侍郎  
崔呈秀題稱以後蘆商不得以無課爲課不捕  
稱逋以盡蠲政其言亦有理不可以人廢則蘆  
商抵課之引永不許行矣所有原詞相應立案  
等因呈堂奉批立案免行奉此今該廠庫院科員  
題前來用屬具奏題查案呈到部該臣等看

國家設立鹽法原係田賦之無補供軍需之  
項不得借資焉卽助工一說須求其故增稅  
引必擇其可益商情誠偽之間實關鹺政利  
之會不可不詳覈也查蘆商中引于邊每引  
支灶鹽二百五十斤其不產鹽場分則令灶戶  
銀六分五釐給商買鹽掣運名曰灶課此卽  
中海支之法萬曆四十五年以前灶戶未  
課遇蒙

恩詔蠲免曾經前塩臣李玄查其實赦之課皆屬

貲赦灶累商法尚未平所以題奉

欽依准商行引每引上納課銀三錢二分以充軍餉  
免其餘沒以抵赦課則所赦之引已抵盡無復  
欠者矣續據崔呈秀具題將各商免納餘沒之  
銀追助

大工并議以后蘆商不許藉口

恩詔冒捏赦課行引奉有

欽依通行在案則以後灶戶不得覲赦而逋課商人  
不得緣赦而行引明矣故前蘆商王國輔等

部控告欲行通課之引業經臣部片而不  
不樂以小補變大法以浮課阻正引也各  
利若渴既知赦課不行引則應得之課豈  
灶火通其間所謂無課稱課不通稱通情弊  
前雖得三四萬金之利而正課已短少者多  
且超掣又妨開中之商臣部客歲會與疏臣  
方盛往覆商確而卒不准舉行恐啓冒濫  
正引也今巡視廠庫科院文士昂等據商  
經綸之揭張顯枝之訴遂疏稱赦課果有補

行引之例則引宜給商以抵灶欠價應上庫以  
作工需臣維科院之議俱從水衡置訕起見其  
爲恤商助工計者至矣但塩課係臣部職掌向係  
課銀助工特以

皇居鼎建

陵工肇興誼當權宜分助旋即報罷所謂偶一爲  
之耳目今軍興餉棘卽令引果可行亦宜歸之  
臣部以資軍儲況此難行之引非惟無益而又  
有損夫以浮課而碍正課則壞塩法以軍餉而



堯工價則侵職事無一可者也如謂臣言無益則長蘆鹽政原係塩臣專理合無仍行塩臣查具奏必有不肯舍已而徇人者統惟

聖明超然遠覽毅然獨斷期于

成憲無愆濫觴永杜可也既經科院具題前來相應  
覆

請恭候

命下臣部遵奉施行等因

崇禎五年二月十六日具

題本月二十日奉

聖旨據稱補課多係冒捏且碍正引着嚴禁永革不  
必行鹽臣查奏如再有姦商營擾的着五城御史  
擒拏懲警前文士昂等何故輒爲題請姑不深究  
欽此